

# ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИДРИНСКИЙ РАЙОН КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

## Р Е Ш Е Н И Е

с. Идринское

06 декабря 2020 года

№ 26/107

**О жалобе Худеевой Елены Хейновны на решение окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) от 27 ноября 2020 года «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 Худеевой Елене Хейновне» и на решение от 02.12.2020 № 18/23 «Об отмене решения избирательной комиссии Добромысловского сельского об отказе в регистрации Худеевой Елены Хейновны кандидатом в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1»**

30 ноября 2020 года в адрес избирательной комиссии муниципального образования Идринский район Красноярского края поступила **ЖАЛОБА** от гражданина Российской Федерации, выдвинутого в качестве кандидата в депутаты Добромысловского сельского совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края **Худеевой Елены Хейновны**, 01.01.1975 г.р., место рождения: с.Добромысловка, Идринский район, Красноярский край, проживающей по адресу: Красноярский край, Идринский район п.Добромысловский, ул.Ленина , д.3, кв.1 на **РЕШЕНИЕ** окружной избирательной комиссии по выборам Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) **от 27 ноября 2020 года «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 Худеевой Елене Хейновне».**

Пунктом 7 статьи 75 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 12.06.2002 N 67-ФЗ установлено, что решения или **действия (бездействие)** избирательной комиссии поселения или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в избирательную комиссию муниципального района.

Согласно пункту 6 статьи 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 12.06.2002 N 67-ФЗ решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию, которая обязана, **рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:**

а) оставить жалобу без удовлетворения;

б) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)) и принять решение по существу;

в) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

На 13 декабря 2020 года назначены повторные выборы депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1.

Решением окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет (далее также – окружная избирательная комиссия)) от **06 ноября** 2020 года Худеевой Е.Х. **было отказано** в регистрации кандидатом в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1.

Решением избирательной комиссии муниципального образования Идринский район Красноярского края от **22 ноября** 2020 года **вышеуказанное решение окружной избирательной комиссии признано незаконным и отменено, на окружную избирательную комиссию возложена обязанность повторно, с соблюдением требований, установленных статьей 38** Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон), рассмотреть вопрос о регистрации гражданина Российской Федерации Худеевой Е.Х. кандидатом в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1.

Решением окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет (далее также – окружная избирательная комиссия)) от **27 ноября** 2020 года Худеевой Е.Х. **вновь было отказано** в регистрации кандидатом в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1.

Основаниями для принятия решения окружной избирательной комиссией по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района

Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 от 27.11.2020 № 17/22 «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 Худеевой Елене Хейновне» указаны:

- 1) неверное указание в заявлении о согласии баллотироваться сведений;
  - о наименовании образовательного учреждения, оконченного Худеевой Е.Х.,
  - номера диплома (подпункт «в.2» пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон));
- 2) отсутствие в заявлении о согласии баллотироваться сведений о годе окончания указанного выше образовательного учреждения и сведений о месте работы и должности Худеевой Е.Х. (подпункт «в.2» пункта 24 статьи 38 Федерального закона);
- 3) ошибочное представление Худеевой Е.Х. оригинала справки о месте работы и должности, вместо заверенной копии этой же справки о месте работы и должности (подпункт «в.1» пункта 24 статьи 38 Федерального закона);
- 4) ошибочное представление Худеевой Е.Х. решения о создании избирательного объединения – Идринского местного отделения Партии, якобы принятое неуполномоченным органом политической партии: Региональным политическим советом, а не Президиумом Регионального политического совета (подпункт «в» пункта 24 статьи 38 Федерального закона).

Избирательная комиссия муниципального образования Идринский район Красноярского края изучив документы, представленные в комиссию, установила следующее.

Окружная избирательная комиссия на 27 ноября 2020 года назначила заседание по рассмотрению вопроса о регистрации Худеевой Е.Х. кандидатом в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1.

**Пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона прямо установлено, что не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата:**

**- кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем** и представленные им ранее в соответствии с [пунктами 2 и 3](#) статьи 33 Федерального закона, а также в иные документы, представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата и его регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению;

**- кандидат вправе заменить представленный документ** в случае, если он оформлен с нарушением требований закона;

**- кандидат в случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено [пунктом 2.2 статьи 33](#) Федерального закона, вправе представить ее.**

В соответствии с указанным пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона 23 ноября 2020 года, то есть даже не за один, а за три дня до дня заседания окружной избирательной комиссии, на котором должен был рассматриваться и рассматривался вопрос о регистрации кандидатом на указанных выборах, Худеевой Е.Х. были представлены в окружную избирательную комиссию документы:

- справка об изменениях в ранее представленных сведениях о Худеевой Е.Х., как кандидате на указанных выборах;
- заверенная Худеевой Е.Х. копия справки о месте работы и должности.

О выявлении неполноты каких-либо сведений о Худеевой Е.Х., как о кандидате, об отсутствии каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении Худеевой Е.Х., как кандидата и регистрации предусмотрено законом, или о несоблюдении требований закона к оформлению каких-либо моих документов **окружная избирательная комиссия в порядке, установленном пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона, снова Худееву Е.Х. не извещала.**

Фактически, гражданин Российской Федерации Худеева Е.Х., **самостоятельно, в установленные** пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона **сроки**, то есть не позднее, чем за один день до дня рассмотрения окружной избирательной комиссией вопроса о регистрации, назначенного на 27 ноября 2020 года, **внесла уточнения в предоставленные документы ей**, в окружную избирательную комиссию, а именно:

-уточнила в документе «Заявление о согласии баллотироваться» - сведения о наименовании образовательного учреждения, оконченного Худеевой Е.Х., годе окончания образовательного учреждения и номера диплома, а также сведения о месте работы и должности;

- представила заверенную копию справки о месте работы и должности.

**Таким образом, окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) была не вправе отказать Худеевой Елене Хейновне в регистрации в качестве кандидата на указанных выборах по основаниям, предусмотренным подпунктом «в.1» и «в.2» пункта 24 статьи 38 Федерального закона (основания, указанные выше под цифрами «1)», «2)», «3)» .**

Кроме того, 27 ноября 2020 года, то есть в день рассмотрения указанной окружной избирательной комиссией вопроса о регистрации Худеевой Е.Х. кандидатом на указанных выборах, окружная избирательная комиссия возвратила Худеевой Е.Х. принятые от нее 23 ноября 2020 года указанные выше документы, не смотря на то, что действующее избирательное законодательство не содержит нормы о возврате кандидату (не принятии от кандидата) документов, представленных кандидатом для выдвижения и регистрации. Документы Худеевой Е.Х. были переданы с сопроводительным письмом окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 от 26.11.2020.

**Указанное сопроводительное письмо содержит ложные доводы, противоречащие действующему законодательству:**

**1) во-первых,** довод якобы «действующим избирательным законодательством предусмотрена возможность исправления недостатков документов, представленных кандидатом, **только до первого** рассмотрения вопроса о его регистрации в качестве кандидата».

На самом же деле срок, до которого возможно исправление недостатков документов устанавливается только пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона (срок согласно указанного пункта – «не позднее, чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата»).

При этом ни пункт 1.1 статьи 38, ни иные нормы Федерального закона **не связывают** срок, до которого возможно исправление недостатков документов с «**первым** рассмотрением вопроса о регистрации кандидата», а связывают его в принципе с рассмотрением вопроса о регистрации кандидата, без установления ограничений: «первое» это, «второе» или какое-то еще последующее рассмотрение вопроса о регистрации кандидата. Ведь неоднократность рассмотрения вопроса о регистрации возможна только в одном случае – в связи с признанием незаконным и отменой решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата.

**Следовательно, в случае признания незаконным и отменой «первичного» решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата, процедура «повторного» рассмотрения вопроса по принятию решения о регистрации кандидата осуществляется в соответствии со всеми требованиями, установленными статьей 38 Федерального закона, включая требования пункта 1.1 указанной статьи, без каких-либо изъятий (статья 38. Регистрация кандидатов, списков кандидатов, порядок назначения референдума).**

**2) во-вторых,** довод якобы «представленные документы не соответствуют действующему законодательству».

Правовые обоснования данному доводу окружной избирательной комиссией в сопроводительном письме не приводятся.

На самом же деле, представленные Худеевой Е.Х. 23 ноября 2020 года в окружную избирательную комиссию документы и по форме, и по содержанию соответствуют и избирательному, и иному законодательству Российской Федерации.

**3) в-третьих,** довод, якобы «решение Избирательной комиссии Идринского района от 22.11.2020 не является окончательным».

На самом же деле, избирательное законодательство **не содержит** норм о том, что решения избирательных комиссий могут быть «не окончательными», что действие решения избирательной комиссии автоматически «приостанавливается» до вынесения решения судом в случае подачи жалобы на указанное решение.

В действительности же решение избирательной комиссии перестает действовать только в случае его отмены судом или установленной избирательным законодательством избирательной комиссией.

Кроме того, в решении окружной избирательной комиссии от 27 ноября 2020 года, в качестве нового дополнительного основания для отказа Худеевой Е.Х. в регистрации кандидатом на указанных выборах было указано, что Худеевой Е.Х. на выдвижение представлено решение о создании избирательного объединения – Идринского местного отделения Партии, **якобы принятое неуполномоченным органом политической партии: Региональным политическим советом, а не Президиумом Регионального политического совета.**

Указанный довод окружной избирательной комиссии является ошибочным в силу следующего.

**Президиум Регионального политического совета регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» стал органом, уполномоченным на создание и переименование местных отделений Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» только в редакции устава Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» с изменениями от 23 ноября 2019 года.**

До 23 ноября 2019 года, в том числе в 2002 году устав Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» устанавливал, что решения о создании и переименовании местных отделений Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» принимаются **Региональным политическим советом** регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Таким образом, на выдвижение Худеевой Е.Х. было представлено решение о создании избирательного объединения – Идринского местного отделения Партии, принятое уполномоченным органом Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) **была не вправе отказать Худеевой Елене Хейновне в регистрации в качестве кандидата на указанных выборах по основаниям, предусмотренным подпунктом «в» статьи 38 Федерального закона (основания, указанные выше под цифрами «4») .**

В итоге, не смотря на отсутствие оснований, по которым в соответствии с действующим избирательным законодательством окружная избирательная комиссия могла бы не зарегистрировать Худееву Е.Х. на своем заседании 27 ноября 2020 года кандидатом на указанных выборах, по результатам заседания окружной избирательной комиссии 27 ноября 2020 года вновь было принято решение об отказе Худеевой Е.Х. в регистрации кандидатом на указанных выборах.

Таким образом, действиями окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) 27 ноября 2020 года вновь нарушено пассивное избирательное право (право быть избранным на выборах) Худеевой Е.Х., установленное статьей 4 Федерального закона.

В решении от 27.11.2020 № 17/22 «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 Худеевой Елене Хейновне» окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) основывается на подпункты «б», «в», «в.1», «в.2» пункта 24 статьи 38 Федерального Закона. Однако в описательной части решения нашли свое отражение лишь **три подпункта: «в», «в.1», «в.2»** пункта 24 статьи 38 Федерального Закона, в описательной части решения **не отражен подпункт «б», а именно не отражен факт несоблюдения требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях».**

Учитывая изложенное, избирательная комиссия муниципального образования Идринский район Красноярского края полагает, что окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) **ошибочно указала подпункт «б» пункта 24 статьи 38** Федерального закона одним из оснований для принятия решения «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 Худеевой Елене Хейновне».

Учитывая изложенное, решение окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) 22.11.2020 № 17/22 «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 Худеевой Елене Хейновне» является **незаконным и подлежит отмене.**

04 декабря 2020 года в избирательную комиссию муниципального образования Идринский район Красноярского края поступило дополнение к жалобе от гражданина Российской Федерации Худеевой Елены Хейновны на решение окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) от 27 ноября 2020 года об отказе в регистрации кандидата в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 Худеевой Елены Хейновны.

Жалоба уточнена в части требований к решению избирательной комиссии муниципального образования Идринский район, в связи с изменением отдельных фактических обстоятельств после подачи Худеевой Е.Х. жалобы на решение окружной

избирательной комиссии по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 от 27 ноября 2020 года.

02 декабря 2020 года окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) приняла два решения:

- 1) «Об отмене решения избирательной комиссии Добромысловского сельсовета об отказе в регистрации Худеевой Елены Хейновны кандидатом в депутаты Добромысловского сельского Совет депутатов шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1» от 27 ноября 2020 года;
- 2) «О регистрации Худеевой Елены Хейновны кандидатом в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1».

Избирательная комиссия муниципального образования Идринский район Красноярского края изучив документы, представленные в комиссию, установила следующее.

Пунктом 6 статьи 76 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что **решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата на выборах может быть отменено только судом или вышестоящей избирательной комиссией (решение избирательной комиссии поселения, соответственно-избирательной комиссией муниципального района).**

Таким образом, 02 декабря 2020 года окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) **незаконно** приняла решение «Об отмене решения избирательной комиссии Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1» от 27 ноября 2020 года.

Решение указанной окружной комиссии от 02 декабря 2020 года «О регистрации Худеевой Елены Хейновны кандидатом в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1» при этом **принято указанной окружной избирательной комиссией в рамках ее полномочий и с соблюдением требований**, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, в соответствии с пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», избирательная комиссия муниципального образования Идринский район Красноярского края **РЕШИЛА:**

1. **Решение** окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) от 27.11.2020 № 17/22 «Об отказе в регистрации кандидату в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 Худеевой Елене Хейновны» **отменить.**

2. **Решение** окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет) от 02.12.2020 № 18/23 «Об отмене решения избирательной комиссии Добромысловского сельского об отказе в регистрации Худеевой Елены Хейновны кандидатом в депутаты Добромысловского сельского Совета депутатов шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 1» от 27.11.2020 **отменить.**

3. Направить копию настоящего решения заявителю, в Окружную избирательную комиссию по выборам депутатов Добромысловского сельского Совета депутатов Идринского района Красноярского края по многомандатному избирательному округу № 1 (полномочия возложены на избирательную комиссию муниципального образования Добромысловский сельсовет).

4. Настоящее решение опубликовать в районной газете «Идринский вестник».

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на секретаря избирательной комиссии муниципального образования Идринский район Красноярского края Грасмик Татьяну Владимировну.

Заместитель председателя  
избирательной комиссии

В.А.Юсупова

Секретарь  
избирательной комиссии

Т.В.Грасмик